



ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

FMS ALIANÇA-TO

Fls nº 126

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I - Necessidade:

Prestação de serviços de mecânica automotiva em geral com fornecimento, elétrica, funilaria, alinhamento, balanceamento, cambagem, troca de óleo, filtro, sistema de injeção eletrônica e correlatos, serviços de torno em geral, trocas e reparos em pneus em geral e mão de obra a ser realizados nos veículos da frota da Secretaria Municipal de Saúde de Aliança do Tocantins - TO.

II – Da justificativa e objetivo

A realização desses serviços é essencial para o atendimento do interesse público e cumprimento da missão institucional da Secretaria Municipal de Saúde de Aliança do Tocantins - TO, pelo fato de os veículos que compõem a frota do órgão dependerem de manutenção preventiva e corretiva (mecânica em geral, elétrica, funilaria, alinhamento, balanceamento, cambagem, troca de óleo, filtro, sistema de injeção eletrônica, serviços de torno em geral, trocas e reparos em pneus em geral), fornecimento de peças, pneus e acessórios de reposição original ou similar, para permanecerem em bom estado de funcionamento e conservação a fim de estarem à disposição do serviço sempre que forem demandados e, no caso de situações emergenciais, receber o atendimento e assistência devidos.

De acordo com a NBR 5462/94, a manutenção preventiva é a análise e substituição das peças do carro dentro de períodos estipulados previamente segundo recomendado pelo fabricante, avaliando as condições de cada peça e troca das que já estão comprometidas e daquelas que, em breve, perderão a funcionalidade. O objetivo é reduzir a probabilidade de falha ou degradação de algum item, prevenindo que componentes desgastados provoquem falhas no motor, ocasionando maiores custos. Geralmente, o manual do automóvel aponta os intervalos de tempo e quantidade de quilômetros percorridos que exigem a parada para revisão.

Ainda de acordo com a NBR 5462/94, o objetivo da manutenção corretiva é recuperar um componente que apresentou defeito, de modo que ele volte a funcionar normalmente. Isso pode ser feito por meio da reparação do sistema ou da substituição de peças. Esse é um tipo de manutenção que costuma ser mais caro e demanda mais tempo. Além disso, é preciso deixar o veículo parado até que o componente seja restaurado.

Além da salvaguarda do patrimônio público, a manutenção automotiva também se torna necessária com vistas à segurança dos usuários dos veículos.

Justifica-se a necessidade da contratação dos serviços supramencionados, tendo em vista a grande demanda da Secretaria Municipal de Saúde, por se constituírem como itens básicos para o pleno funcionamento das atividades do serviço de saúde público municipal, visto que os veículos devem estar em boas condições de uso, com



ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

FMS ALIANÇA-TO

Fls nº 13

intuito de preservar o patrimônio público e aumentar a vida útil dos veículos, mantendo-os em perfeito estado de funcionamento, para o atendimento, com segurança, das demandas de operacionalização do serviço de transporte, na locomoção de autoridades e servidores, bem como na distribuição de expedientes e outras atividades para as quais é necessária a utilização de veículos oficiais e, conseqüentemente, evitar prejuízos para o funcionamento das atividades inerentes ao órgão, evitando embargos e transtornos à realização de atividades que exigem transporte.

A contratação tem como finalidade cumprir com o Planejamento Estratégico realizado pela Secretaria demandante, sendo os veículos utilizados no decorrer dos atendimentos à população, fazendo assim o atendimento aos pacientes que necessitem de transporte para atendimento nas UBS (Unidades Básicas de Saúde), Academia da Saúde, Pronto Atendimento, Tratamento Fora do Domicílio (TFD); e aos servidores que necessitem de deslocamento para participação em capacitações e eventos.

Nesse sentido, torna-se imprescindível a realização dos serviços e fornecimento dos itens acima relacionados, no intuito de atender as necessidades das unidades de saúde, bem como a população assistida pelo município de Aliança do Tocantins. Portanto, é recomendável realizar-se licitação na modalidade Pregão Eletrônico, valendo-se do Sistema de Registro de Preços em virtude do exato enquadramento das necessidades nos requisitos fundamentais para utilização desse sistema, a saber: aquisições frequentes, quantitativo que não se pode definir previamente, e necessidade de entregas constantes e parceladas. Ou ainda, realizar a contratação através de Adesão à Ata de Registro de Preços, desde que satisfeitas as condições necessárias à contratação.

III – Previsão no Plano Anual de Contratações

A presente contratação está prevista no Plano Anual de Contratações (PAC), tendo em vista que trata de itens de uso contínuo, detalhadas no Anexo Único do PAC, além de a despesa ter adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com a Lei de Diretrizes Orçamentárias, foram observadas, previamente, todas as prescrições constantes do art. 16, inciso I e II, e § 1º incisos I e II da Lei Complementar nº 101, de 04/05/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

IV – Descrição dos requisitos da contratação

IV.I - DA GARANTIA DO PRODUTO

A garantia consiste na prestação pela empresa, de todas as obrigações previstas na Lei nº. 8.078, de 11/09/1990 – Código de Defesa do Consumidor - e alterações subsequentes.

IV.II - DA VALIDADE DO PRODUTO

Os produtos deverão ter a garantia mínima de 12 (doze) meses ou a garantia do



ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

fornecedor, a contar do recebimento definitivo, podendo o fornecedor oferecer prazo superior ao acima mencionado, sem custo à Administração.

IV.III - DO FORNECIMENTO DE EQUIPAMENTOS EM COMODATO

Não se aplica.

IV.IV - DA ESCOLHA DA MARCA DE REFERÊNCIA

Não se aplica

IV.V - DOS CRITÉRIOS DE ACEITAÇÃO DE AMOSTRAS

Não se aplica

IV.VI - ENTREGA E CRITÉRIOS DE ACEITAÇÃO DO OBJETO

A entrega será efetuada em razão das necessidades do órgão. O prazo de entrega deverá ser imediato, de acordo com a requisição emitida e assinada por servidor autorizado do órgão demandante.

Caberá ao setor solicitante, através do responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato, o recebimento dos serviços, incumbindo-lhe a declaração do aceite conforme as especificações do edital.

O recebimento está condicionado à conferência, avaliações qualitativas e aceitação final, obrigando-se a contratada a reparar e corrigir os eventuais vícios, defeitos ou incorreções porventura detectados, na forma prevista no Termo de Referência.

O recebimento do objeto não exclui a responsabilidade da contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução do contrato.

V – Levantamento de mercado

Foram consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração, sendo prospectadas as alternativas possíveis a seguir:

Solução 1 – Prestação direta dos serviços, com mão de obra realizada por servidores pertencentes ao quadro de pessoal do município e aquisição de autopeças.

Solução 2 – Contratação de empresa para prestar os serviços com fornecimento de autopeças;

Solução 3 – Contratação de empresa especializada na prestação dos serviços de gerenciamento e controle de manutenção preventiva e corretiva mecânica em geral com fornecimento de peças, pneus e acessórios de reposição original ou similar de primeira linha, com implantação e operação de sistema informatizado, com utilização de cartão magnético, via WEB, por intermédio de redes de estabelecimentos



ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

credenciados.

VI – Análise das soluções

Os automóveis são equipamentos relativamente complexos que conjugam de uma só vez alto custo de reposição, alta tecnologia e alta sobrevida, o que acaba por ocasionar reiteradas manutenções preventivas e corretivas, agravadas pela imprevisibilidade nas intervenções, diversas entre si.

A solução 1 torna-se inviável diante de tais características, pois o custo seria elevado por necessitar de mais de um profissional, devido as ausências legais e atendimento de diferentes expertises, além dos custos inerentes e decorrentes do vínculo empregatício. Também seria necessária contratação correlata para aquisição de autopeças/acessórios, fato que dispenderia mais recursos humanos para elaboração, execução e fiscalização do processo administrativo.

Já na solução 2 o óbice seria o possível desabastecimento de autopeças já que os veículos são de diversas marcas e modelos, o que poderia demandar bastante tempo.

Portanto, a solução 3 mostra-se a mais adequada para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde. Mitigando problemas, antecipando a demanda de forma a agregá-la, propiciando licitações de maior amplitude, que atraem fornecedores mais bem estruturados, dotando os órgãos de uma infraestrutura contratual adequada.

A contratação poderá ser viabilizada por meio de licitação própria do município ou adesão à Ata de Registro de Preços (ARP) vigente.

A Adesão a ata vigente, é considerada uma vantagem, pois reduz o prazo processual, economiza em diversos aspectos referentes às fases interna e externa da licitação. Já realização de processo licitatório tem como vantagens a publicidade, ampla concorrência, a obtenção da proposta mais vantajosa à Administração Pública, assegurando igual oportunidade a todos os interessados em com ela contratar. Por outro lado, a celeridade, a eficiência e a economicidade processual são reduzidas, em decorrência do tempo gasto em se formalizar o processo, prazos, publicações, bem como possíveis impugnações e recursos. Resta salientar também o risco de o certame ser deserto ou fracassado, fato que deixaria a Administração temporariamente desassistida do serviço.

Portanto, caso seja encontrada ARP que satisfaça as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Aliança do Tocantins deverá ser formalizada a contratação por esse meio, devido a atender de forma mais célere a demanda.

VII - Estimativa de quantidade

Item	Descrição	Especificação	Qtd Mensal	Qtd Anual
------	-----------	---------------	------------	-----------

ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

1	Contratação de empresa especializada na prestação dos serviços de gerenciamento e controle de manutenção preventiva e corretiva mecânica em geral com fornecimento de peças, pneus e acessórios de reposição original ou similar de primeira linha, com implantação e operação de sistema informatizado, com utilização de cartão magnético, via WEB, por intermédio de redes de estabelecimentos credenciados.	Mecânica em geral com fornecimento de peças elétrica, funilaria, alinhamento balanceamento cambagem troca de óleo filtro sistema de injeção e correlatos	(R\$) 34.000	(R\$) 400.000
		Mão de obra	(R\$) 5.000	(R\$) 60.000

Totalizando R\$ 460.000,000 (quatrocentos e sessenta mil reais), que foi atingindo com aplicação de percentual de 25% (vinte e cinco por cento) sobre o Documento de Oficialização de Demanda do ano anterior.

Como anteriormente mencionado, existe alta imprevisibilidade na quantidade a ser efetivamente executada, posto que no caso nas manutenções preventivas dependerá, dentre outros fatores, da quilometragem percorrida, enquanto na corretiva há ainda mais elementos que podem acarretar o desgaste/estrago das peças/acessórios, a exemplo das condições das estradas e forma de condução do motorista.

Por esse motivo o quantitativo estimado tem como referência o valor em reais no limite a ser consumido com as manutenções necessárias a ser realizadas nos veículos, conforme tabela abaixo:

Veículo	Placa
Moto Yamaha XTZ 125	MWA 2689
Moto Yamaha XTZ 150	QKE 9446
Moto Honda Broz 160	QWE 4J79
Moto Honda Broz 160	QWE 4I99
Moto Honda Broz 160	QWE 4J99
Carro Renault Logan	QWA 3D70
Carro Chevrolet Spin	QKF 7E46
Carro Chevrolet Spin	QKF 7E56
Carro Ford Fiesta	OLI 4E35



ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

Volkswagen Saveiro	NKI 8037
Volkswagen Amarok	QKE 9831
Van Renault	QKF 5759
Van Mercedes	RSA 0A90
Ambulância Renault	QKG 5409
Ambulância Toyota Hilux	RSF 7C49
Ambulância Chevrolet Montana	QKM 2628
Ambulância Strada	RSE 0E07
Ambulância Mercedes	RSF 9I25
Fiat Toro	RVF 6H45

No atual contrato para prestação desses serviços no período de 14/12/2022 a 14/12/2023 o valor gasto foi o demonstrado abaixo conforme relatório em anexo:

Categoria	Quantidade de manutenções	Total peças	Total MDO	Total geral
Aquisição de peça	2	R\$ 1.742,00	R\$ 20,00	R\$ 1.762,00
Corretiva	21	R\$ 37.947,05	R\$ 16.962,10	R\$ 54.909,15
Preditiva	1	R\$ 0,00	R\$ 229,78	R\$ 223,78
Preventiva	3	R\$ 5.788,42	R\$ 2.819,56	R\$ 8.607,98
Serviços	1	R\$ 1.856,40	R\$ 1.850,40	R\$ 3.706,80

VIII – Estimativa de valor

Com o intuito de subsidiar a pretensa contratação e estimar os valores a serem gastos na contratação, foi realizada pesquisa de mercado acerca do objeto demandado. Para a formação do preço de referência foram utilizados os dados extraídos do Sistema Integrado de Controle e Auditoria Pública (Sicap), no site do TCE/TO. Anexo documentos comprobatórios.

Formaliza-se a estimativa do valor da contratação, que apresenta valores referenciais de contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços.

Ressalta-se que devido a variação de frota foram levados em consideração o percentual de desconto oferecido pela empresa operadora de cartões.



ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

FMS ALIANÇA-TO

Fls nº 184

Entidade	Araguatins FMS	Palmas ATCP	Palmas Infra	Alvorada FME	Brejinho de Nazaré	Guaraí	Alvorada Infra	Média
Empresa	Webcard	Vólus	Prime	Qfrotas	Vólus	Vólus	Vólus	-
Valor	-25%	35% (desconto)	-23,5%	-28%	-31,5%	-36,1%	-25%	-29.16%

Com previsão de utilização de R\$ 460.000,000 (quatrocentos e sessenta mil reais).

IX – Descrição da solução como um todo

Tendo em vista as necessidades de modernização dos processos de manutenção em veículos é impreterível a implementação de solução de gerenciamento eletrônico, considerando as vantagens decorrentes da melhor gestão e controle das despesas gerando expectativa de redução de custos por meio de relatórios gerenciais e da possibilidade de definir parâmetros de utilização e restrições diferenciadas. Tal modalidade é uma tendência em crescente utilização na esfera pública, assim como na privada.

A solução possibilita a eliminação de contrato individualizado com oficina; flexibilidade nas manutenções com acesso facilitado a uma rede de serviços dispersa pelo território nacional; simplificação dos procedimentos e das rotinas de controle com maior agilidade nos procedimentos, facilitando a análise de dados.

Especificações dos serviços:

Registro informatizado dos dados de manutenção disponíveis para consulta e processamento via web em tempo real;

Sistema de gerenciamento integrado, oferecendo relatórios gerenciais de controle das despesas de manutenção da frota e viabilizando o pagamento dos serviços junto às oficinas credenciadas;

Informatização dos dados da vida mecânica, quilometragem, custos, identificação do veículo da respectiva unidade organizacional, datas e horários, tipos de peças, componentes e serviços, a serem alimentados por meio eletrônico em base gerencial de dados disponíveis, atualizados diariamente;

Aquisição de peças originais ou similares diretamente de distribuidores credenciados, reduzindo custos;

Processo de consolidação de dados e emissão de relatórios *on line*, a qualquer tempo.

Orçamento eletrônico de no mínimo 3 (três) propostas possibilitando o arquivo impresso;

Data-base dos históricos de orçamentos de orçamentos;

Planilha de custos por modelo/departamento;



ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

Histórico de manutenção por veículo, constando tempo de reparo;

A contratada deverá informar via sistema o prazo de conserto do veículo, a relação dos serviços (mão de obra) e as peças necessárias para execução dele;

O valor dos serviços, peças, componentes e materiais serão informados quando da elaboração dos orçamentos pelas oficinas cadastradas via web para análise e aprovação do serviço pela contratante;

A manutenção deverá ocorrer de acordo com o tempo padrão do fabricante dos respectivos veículos, mencionada no orçamento realizado e enviado para aprovação da contratante;

Valor detalhado de todos os serviços e serem prestados, incluindo o tempo padrão/hora, bem como de que cada peça a ser fornecida, tomando por base o preço constante da tabela de preços e serviços no mercado local;

A licitante deverá fornecer as tabelas vigentes de preços das peças e acessórios e do tempo padrão da hora/trabalhada de manutenção de cada fabricante dos respectivos veículos.

X – Da justificativa para o parcelamento ou não

A contratação em questão não deverá ser parcelada em razão de a solução não ser tecnicamente e economicamente divisível, levando em conta o mercado que a fornece,

Ainda é percebido que não há melhor aproveitamento do mercado e ampliação da competitividade ao dividir a solução. Sendo que a divisão, poderia acabar por aumentar os custos para a administração, no que tange a fiscalização e controle.

XI – Resultados pretendidos

Garantir a contratação mais vantajosa para a Administração e evitar a paralisação dos serviços que exijam transporte, além do aproveitamento da expertise da empresa que atua no ramo e detém melhores condições para realização dos serviços com maior economia em nível adequado.

XII – Providências a serem adotadas

A contratada deverá ministrar treinamento inaugural a gestores e/ou fiscais indicados pela contratante que estarão diretamente envolvidos na utilização do sistema de informação a ser disponibilizado, sem qualquer custo adicional a ser faturado, em data previamente alinhada entre as partes.

A contratada deverá oferecer treinamento de reciclagem sempre que houver alteração de funcionalidades do sistema que afetem diretamente a operação.

O nivelamento de conhecimento poderá ser aplicado por meio de treinamento presencial ou ferramenta eletrônica.

A contratada deverá efetuar treinamentos regulares aos seus credenciados, dando todo suporte no período de duração do contrato, solucionando qualquer dificuldade que inviabilize ou retarde o atendimento à contratante, realizando semestralmente pesquisa



de satisfação entre os estabelecimentos da rede, que deverá ser obrigatoriamente apresentada à contratante, sob pena de sofrer as sanções cabíveis.

XIII – Contratações correlatas e ou interdependentes

Não há contratações correlatas e ou interdependentes, por se tratar de objeto que não demanda estrutura ou contratos específicos para sua realização.

XIV – Impactos ambientais

A empresa dentro de suas atividades deverá desenvolver os serviços de forma a mitigar possíveis impactos ambientais.

Com foco na sustentabilidade visando diminuir a poluição ou agressão exagerada ao meio ambiente, a futura contratada deverá atender os requisitos previstos na Lei nº 12.305, de agosto de 2010, que institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos.

Nesse sentido, o Tribunal de Contas da União (TCU) orienta:

"(...) 19.2. Com efeito, é legítimo que a entidade deseje adequar suas contratações a novos parâmetros de sustentabilidade ambiental, ainda que com possíveis reflexos na economicidade da compra, devendo fazer constar expressamente do processo de contratação motivação fundamentada que justifique a escolha dessas exigências."

"(...)" (Acórdão 1375/2015 Plenário, Representação, Relator Ministro Bruno Dantas, Boletim de Jurisprudência nº 84 do Tribunal de Contas da União).

Desta feita, a fim de adequar a contratação às orientações do TCU, de forma a dar cumprimento à norma acima posta, a Contratada deverá seguir os seguintes critérios:

(...) II – que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – INMETRO como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares

III – que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento; (...)

§ 1º A comprovação do disposto neste artigo poderá ser feita mediante apresentação de certificação emitida por instituição pública oficial ou instituição credenciada, ou por qualquer outro meio de prova que ateste que o bem fornecido cumpre com as exigências do edital."

XV – Posicionamento conclusivo

Diante da análise desenvolvida neste Estudo Técnico a equipe de planejamento da contratação considera ser viável e razoável a contratação da solução demandada conforme demonstrado acima e justifica sua imprescindibilidade pelo fato de os itens a serem licitados serem essenciais para o bom atendimento dos serviços de transporte.



ESTADO DO TOCANTINS
MUNICÍPIO DE ALIANÇA DO TOCANTINS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

XV – Responsáveis

Aliança do Tocantins – TO, 19 de dezembro de 2023.

Solicitado por:

Diretor de Saúde

Leandra B. Pimenta Pires
Diretora de Gestão em Saúde
Decreto nº 055/2021

Aprovado por:

Ordenador de Despesas